

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie

(1999/C 274 E/06)

COM(1999) 333 def. — 1999/0139(CNS)

(Door de Commissie ingediend op 12 juli 1999)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 269,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, inzonderheid op artikel 173,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van de Rekenkamer,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

- (1) Overwegende dat Besluit 94/728/EG, Euratom van de Raad van 31 oktober 1994 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen ⁽¹⁾ de vaststelling van de eigen middelen voor het jaar 1999 heeft gewijzigd door de grondslag van de BTW-middelen af te toppen op 50 % van het bruto nationaal product (BNP) tegen marktprijzen en door het maximale BTW-afroepingspercentage te verlagen tot 1,0 %;
- (2) Overwegende dat bij het genoemde besluit het maximum van de eigen middelen voor 1999 op 1,27 % van het BNP van de Europese Unie tegen marktprijzen werd vastgesteld en dat voor de vastleggingskredieten een algemeen maximum van 1,335 % van het BNP van de Unie werd bepaald;
- (3) Overwegende dat de Europese Raad van Berlijn van 24-25 maart 1999 bepaalde conclusies heeft bereikt;
- (4) Overwegende dat het stelsel van eigen middelen van de Unie de zekerheid moet bieden van toereikende middelen voor een geordende ontwikkeling van het beleid van de Unie, met inachtneming van een strakke begrotingsdiscipline;
- (5) Overwegende dat het stelsel billijk, doorzichtig, kosten-doelmatig en eenvoudig moet zijn;
- (6) Overwegende dat het stelsel gebaseerd moet zijn op criteria die het bijdragevermogen van elke lidstaat het best tot uitdrukking brengen;
- (7) Overwegende dat de beste gegevens moeten worden gebruikt voor de begroting en de eigen middelen van de EU; dat bij het van kracht worden van een nieuw besluit tot intrekking van Besluit 94/278/EG, Euratom van de Raad de toepassing van het nieuwe stelsel van geïntegreerde economische rekeningen overeenkomstig Verordening nr. 2223/96 van de Raad (ESR 95) ⁽²⁾ de meting van de gegevens van de nationale rekeningen zal verbeteren; dat het gebruik van het nieuwe stelsel kan leiden tot een verandering van het maximumbedrag aan middelen dat de EU ter beschikking wordt gesteld volgens de in percent van het BNP uitgedrukte BNP-maxima; dat het in percent van het BNP uitgedrukte maximum moet worden aangepast ten einde het bedrag van de financiële middelen dat ter beschikking van de Unie wordt gesteld ongewijzigd te houden; dat betrouwbare ramingen van het BNP van de EU zowel volgens het ESR 95 als de tweede editie van het ESER binnen afzienbare tijd beschikbaar zullen zijn; dat een formule moet worden vastgesteld voor het bepalen van de nieuwe maxima die moeten worden gebruikt in verband met het volgens het ESR 95 berekende BNP, welke bij het van kracht worden van dit besluit moet worden toegepast;
- (8) Overwegende dat in de toekomst, bij gelegenheid van veranderingen in het stelsel van nationale rekeningen die belangrijke gevolgen voor de hoogte van het BNP hebben, dezelfde methode moet worden gebruikt;
- (9) Overwegende dat het bij Verordening nr. 2223/96 van de Raad vastgestelde Europees stelsel van economische rekeningen (ESR 95) geen expliciete vermelding van het BNP-concept bevat en dat de definitie van BNP er in moet worden opgenomen; dat Richtlijn 89/130/EG, Euratom van de Raad ⁽³⁾ moet worden aangepast om rekening te houden met Verordening nr. 2223/96 (ESR 95);
- (10) Overwegende dat moet worden gezorgd voor een geordende ontwikkeling van de vastleggingskredieten en de betalingskredieten;
- (11) Overwegende dat, ter voortzetting van het proces waarbij rekening wordt gehouden met het vermogen van elke lidstaat om aan het stelsel van eigen middelen bij te dragen en waarbij voor de minst welvarende lidstaten de regressieve elementen van het huidige stelsel worden bijgesteld, de Europese Raad tot de conclusie kwam dat de financieringsregels van de Unie als volgt moeten worden gewijzigd:
 - het maximale afroepingspercentage van de BTW-middelen wordt in 2002 en 2003 tot 0,75 % en vanaf 2004 tot 0,50 % verlaagd;
 - de BTW-grondslag van de lidstaten blijft afgetopt op 50 % van hun BNP;

⁽¹⁾ PB L 293 van 12.11.1994, blz. 9.

⁽²⁾ PB L 310 van 30.11.1996, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 49 van 21.2.1989, blz. 26.

- (12) Overwegende dat de Europese Raad het passend heeft geacht het bedrag te verhogen dat de lidstaten inhouden ter dekking van de kosten van inning, controle, fraudebestrijding en verslaglegging met betrekking tot de zogenaamde traditionele eigen middelen die aan de begroting van de Europese Unie worden afgedragen; dat het wenselijk is de doelmatigheid van het beheer van deze middelen nog te verbeteren en dat de lidstaten, om redenen van doorzichtigheid en goed financieel beheer, verantwoording moeten afleggen voor alle onregelmatigheden die zich voordoen bij de toepassing van de inningssystemen;
- (13) Overwegende dat de begrotingsonevenwichtigheden zodanig moeten worden gecorrigeerd dat de voor het beleid van de Europese Unie beschikbare eigen middelen niet worden beïnvloed;
- (14) Overwegende dat de Europese Raad van 24 en 25 maart 1999 besloten heeft de wijze van berekening van de correctie voor begrotingsonevenwichtigheden als omschreven in Besluit 88/376/EEG, Euratom en bevestigd bij Besluit 94/728/EG, Euratom te wijzigen om bijzondere baten die voortvloeien uit veranderingen van het financieringssysteem en de toekomstige uitbreidingen, uit te sluiten;
- (15) Overwegende dat de Europese Raad van 24 en 25 maart 1999 besloten heeft de financiering van de correctie voor begrotingsonevenwichtigheden ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk te wijzigen om Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden een verlaging van hun aandeel in de financiering tot 25 % van het normale aandeel toe te kennen;
- (16) Overwegende dat de monetaire reserve, hierna „monetaire reserve EOGFL” genoemd, de reserve voor de financiering van het Garantiefonds en de reserve voor spoedhulp in niet-lidstaten onder bijzondere regelingen vallen;
- (17) Overwegende dat de Europese Raad van 24 en 25 maart 1999 de Commissie heeft verzocht vóór 1 januari 2006 een verslag in te dienen over de werking van het stelsel van eigen middelen en in het bijzonder de gevolgen van de uitbreiding voor de financiering van de begroting; dat in het verslag ook de correctie voor begrotingsonevenwichtigheden ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk en de verlaging van het aandeel van Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden in de financiering van deze correctie zou moeten worden behandeld; dat in het verslag tevens de mogelijkheid zou moeten onderzocht worden om nieuwe autonome eigen middelen te creëren, alsook regelingen voor de mogelijke invoering van een vast uniform percentage dat op de BTW-grondslagen moet worden toegepast;
- (18) Overwegende dat dient te worden voorzien in bepalingen die de overgang mogelijk maken van het bij Besluit 94/728/EG, Euratom ingevoerde stelsel naar het uit dit besluit voortvloeiende stelsel;
- (19) Overwegende dat de Europese Raad heeft bepaald dat dit besluit op 1 januari 2002 van kracht wordt,

HEEFT DE VOLGENDE BEPALINGEN VASTGESTELD WAARVAN HIJ DE AANNEMING DOOR DE LIDSTATEN AANBEVEELT:

Artikel 1

Aan de Europese Unie worden overeenkomstig de in de volgende artikelen vastgelegde regels eigen middelen toegekend voor de financiering van haar begroting overeenkomstig artikel 269 van het EG-Verdrag en artikel 173 van het EGA-Verdrag.

De begroting van de Unie wordt, onverminderd andere ontvangsten, geheel uit de eigen middelen van de Unie gefinancierd.

Artikel 2

1. Vormen op de begroting van de Unie opgevoerde eigen middelen, de ontvangsten uit:

- a) de heffingen, premies, extra bedragen of compenserende bedragen, aanvullende bedragen of aanvullende elementen en de overige door de instellingen van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid ingevoerde of in te voeren rechten op het handelsverkeer met niet-lidstaten, alsmede de bijdragen en andere heffingen die in het kader van de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector suiker zijn vastgesteld;
- b) de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief en de overige door de instellingen van de Unie ingevoerde of in te voeren rechten op het handelsverkeer met niet-lidstaten, alsmede de douanerechten op de onder het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal vallende producten;
- c) de toepassing van een voor alle lidstaten geldend uniform percentage op de BTW-grondslag die op uniforme wijze is vastgesteld volgens EU-voorschriften. De hiertoe in aanmerking te nemen grondslag mag niet meer bedragen dan 50 % van het BNP van elke lidstaat;
- d) de toepassing van een, met inachtneming van alle andere ontvangsten, in het kader van de begrotingsprocedure vast te stellen percentage op de som van het BNP van alle lidstaten.

2. De ontvangsten uit andere belastingen die in het kader van een gemeenschappelijk beleid overeenkomstig het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap of het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie worden ingesteld, voor zover de procedure van artikel 269 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap of van artikel 173 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie is voltooid, vormen eveneens eigen middelen die op de begroting van de Unie worden opgevoerd.

3. Als innings-, controle-, fraudebestrijdings- en verslagleggingskosten houden de lidstaten 25 % in op de in lid 1, sub a) en b), bedoelde bedragen die na 31 december 2000 zijn vastgesteld. Op bedragen die vóór die datum zijn of moesten worden vastgesteld wordt 10 % ingehouden.

4. Het in lid 1, sub c), bedoelde uniforme percentage is gelijk aan het verschil tussen:

a) het maximale afroepingspercentage van de BTW-middelen, dat wordt vastgesteld op

— 0,75 % in 2002 en 2003,

— 0,50 % vanaf 2004,

en

b) een percentage („bevroren percentage”) dat overeenkomt met de verhouding tussen het bedrag van de in artikel 4 bedoelde correctie en de som van de BTW-grondslagen, vastgesteld overeenkomstig artikel 2, lid 1, sub c), van alle lidstaten, in aanmerking nemend dat het Verenigd Koninkrijk niet deelneemt in de financiering van zijn correctie en dat het aandeel van Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden in de financiering van de Britse correctie tot een vierde van zijn normale waarde wordt teruggebracht.

5. Het overeenkomstig lid 1, sub d), vastgestelde percentage is van toepassing op het BNP van elke lidstaat.

6. Indien de begroting aan het begin van het begrotingsjaar niet is vastgesteld, blijven het voordien vastgestelde uniforme BTW-percentage en het op het BNP van de lidstaten toe te passen percentage, onverminderd de bepalingen die overeenkomstig artikel 8, lid 2, worden vastgesteld voor de monetaire reserve EOGFL, de reserve voor de financiering van het Garantiefonds en de reserve voor noodhulp in derde landen, van toepassing tot de inwerkingtreding van de nieuwe percentages.

7. Voor de toepassing van dit besluit stelt de Raad met algemene stemmen op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Parlement bij verordening een definitie van BNP vast die moet worden opgenomen in Verordening nr. 2223/96, alsook een nieuwe BNP-richtlijn ter vervanging van Richtlijn 89/130/EG, Euratom.

Artikel 3

1. Het totale bedrag van de aan de Unie ter dekking van de betalingskredieten toegewezen eigen middelen mag een bepaald percentage van de som van het BNP van de lidstaten niet overschrijden. Dit percentage, met twee decimalen, wordt door de Commissie in december 2001 bepaald volgens de volgende formule

$$1,27 \% \times \frac{\text{maximum van de eigen middelen} = \text{BNP van 1998 + 1999 + 2000 volgens ESER tweede editie}}{\text{BNP van 1998 + 1999 + 2000 volgens ESR 1995}}$$

2. De in de algemene begroting van de Unie opgevoerde vastleggingskredieten moeten een geordende ontwikkeling te zien geven tot een totaal bedrag dat een bepaald percentage van de som van het BNP van de lidstaten niet overschrijdt. Dit percentage, met twee decimalen, wordt door de Commissie in december 2001 bepaald volgens de volgende formule:

maximum van de vastleggingskredieten =

$$1,335 \% \times \frac{\text{BNP van 1998 + 1999 + 2000 volgens ESER tweede editie}}{\text{BNP van 1998 + 1999 + 2000 volgens ESR 1995}}$$

Een gepaste verhouding tussen de vastleggingskredieten en de betalingskredieten wordt in acht genomen om ervoor te zorgen dat zij verenigbaar zijn en om in de volgende jaren de hand te kunnen houden aan het in lid 1 vermelde maximum.

3. De Commissie deelt de begrotingsautoriteit de nieuwe maxima voor de eigen middelen mede vóór 31 december 2001.

4. Dezelfde procedure als beschreven in dit artikel, leden 1 en 2, wordt gevolgd bij wijzigingen van het Europees stelsel van economische rekeningen (ESR) die tot belangrijke veranderingen van de hoogte van het BNP kunnen leiden.

Artikel 4

Aan het Verenigd Koninkrijk wordt een correctie voor begrotingsonevenwichtigheden toegestaan.

Deze correctie wordt bepaald:

a) door het verschil in het voorafgaande begrotingsjaar te berekenen tussen:

— het procentuele aandeel van het Verenigd Koninkrijk in de som van de niet-afgetopte BTW-grondslagen,

en

— het procentuele aandeel van het Verenigd Koninkrijk in de totale toegerekende uitgaven;

b) door het aldus verkregen verschil te vermenigvuldigen met de totale toegerekende uitgaven;

c) door het resultaat van b) te vermenigvuldigen met 0,66;

d) door van het resultaat van c) de effecten af te trekken die de overgang naar de afgetopte BTW en de in artikel 2, lid 1, sub d), bedoelde afdrachten voor het Verenigd Koninkrijk meebrengen, dat wil zeggen het verschil tussen:

— het bedrag dat door het Verenigd Koninkrijk zou zijn afgedragen voor de bedragen gefinancierd uit de middelen bedoeld in artikel 2, lid 1, sub c) en d), indien het uniforme percentage was toegepast op de niet-afgetopte BTW-grondslagen,

en

— de uit de toepassing van artikel 2, lid 1, sub c) en d), voortvloeiende afdrachten van het Verenigd Koninkrijk;

- e) door met ingang van 2001 van het resultaat van d) de voordelen voor het Verenigd Koninkrijk af te trekken die het gevolg zijn van de verhoging van het percentage van de in artikel 2, lid 1, sub a) en b), bedoelde middelen dat door de lidstaten ter dekking van hun inningskosten en verwante kosten wordt ingehouden;
- f) bij elke uitbreiding van de Europese Unie zal het resultaat van e) worden aangepast om de Britse correctie te verlagen, opdat de uitgaven waarvoor thans geen correctie geldt ook na de uitbreiding niet worden gecorrigeerd. De aanpassing zal geschieden door de totale toegerekende uitgaven te verlagen met een bedrag dat gelijk is aan de jaarlijkse pretoetredingsuitgaven in de toetredende landen.

Alle aldus berekende bedragen worden overgedragen naar het volgende jaar en worden jaarlijks aangepast door toepassing van de BNP-deflator die voor de aanpassing van de financiële vooruitzichten ⁽¹⁾ wordt gebruikt.

Artikel 5

1. De financiële last van de correctie wordt als volgt door de overige lidstaten gedragen:

De verdeling van de last wordt eerst berekend volgens het aandeel van iedere lidstaat in de in artikel 2, lid 1, sub d), bedoelde overmakingen, waarbij het Verenigd Koninkrijk buiten beschouwing wordt gelaten; vervolgens wordt de verdeling zodanig aangepast dat het aandeel van Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden tot een vierde van hun aldus berekende aandeel wordt beperkt.

2. De correctie wordt aan het Verenigd Koninkrijk toegekend in de vorm van een vermindering van zijn afdrachten ten gevolge van de toepassing van artikel 2, lid 1, sub c) en d). De door de overige lidstaten gedragen financiële last wordt toegevoegd aan hun afdrachten ten gevolge van de toepassing voor elke lidstaat van artikel 2, lid 1, sub c) en d).

3. De Commissie voert de voor de toepassing van artikel 4 en dit artikel vereiste berekeningen uit.

4. Indien de begroting aan het begin van het begrotingsjaar niet is vastgesteld, blijven de correctie ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk en de door de overige lidstaten gedragen financiële last van toepassing zoals zij in de laatste definitief vastgestelde begroting waren opgenomen.

Artikel 6

De in de begroting opgenomen ontvangsten die nodig zijn voor de gehele of gedeeltelijke dekking van de monetaire reserve EOGFL, de reserve voor de financiering van het Garantiefonds en de reserve voor noodhulp in derde landen worden eerst bij de lidstaten afgeroepen wanneer de reserves worden aangelegd. Bepalingen betreffende de werking van deze reserves zullen, indien nodig, worden vastgesteld overeenkomstig artikel 8, lid 2.

Artikel 7

Het eventuele overschot van de ontvangsten van de Unie ten opzichte van de totale werkelijke uitgaven gedurende een begrotingsjaar wordt naar het volgende begrotingsjaar overgedragen.

Eventuele overschotten als gevolg van een overschrijving uit de hoofdstukken van het EOGFL, Afdeling Garantie, of een overschot van het Garantiefonds als gevolg van externe maatregelen, naar de staat van ontvangsten van de begroting worden als eigen middelen beschouwd.

Artikel 8

1. De in artikel 2, lid 1, sub a) en b), bedoelde eigen middelen van de Unie worden door de lidstaten geïnd overeenkomstig de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen, die waar nodig aan de communautaire voorschriften worden aangepast. De Commissie onderzoekt regelmatig de nationale bepalingen waarvan de lidstaten haar in kennis stellen, deelt de lidstaten de aanpassingen mede die zij noodzakelijk acht om deze bepalingen in overeenstemming te brengen met de communautaire voorschriften, en brengt verslag uit aan de begrotingsautoriteit. De lidstaten stellen de in artikel 2, lid 1, sub a) tot d), bedoelde middelen ter beschikking van de Commissie.

De lidstaten delen de Commissie regelmatig de bij de inning ontdekte onregelmatigheden die financiële gevolgen hebben mede, met name wanneer zij bij vergissing het recht van de Unie op de in artikel 2, lid 1, sub a) en b), genoemde eigen middelen niet hebben vastgesteld of wanneer zij dit recht te laat hebben vastgesteld.

2. Onverminderd het in artikel 248 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en artikel 160 C van het EGA-Verdrag bedoelde onderzoek van de rekeningen en van de wettigheid en regelmatigheid, waarbij met name de betrouwbaarheid en doelmatigheid van de nationale stelsels en methoden voor de vaststelling van de grondslag van de eigen middelen uit de BTW en het BNP worden onderzocht, en onverminderd de krachtens artikel 279, sub c), van het EG-Verdrag en artikel 183, sub c), van het EGA-Verdrag georganiseerde controles, stelt de Raad met eenparigheid van stemmen, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, de bepalingen vast die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van dit besluit, alsmede de bepalingen betreffende het toezicht op de inning, de terbeschikkingstelling aan de Commissie en de betaling van de in de artikelen 2 en 5 bedoelde ontvangsten.

Artikel 9

De Commissie brengt vóór 1 januari 2006 een verslag uit over de werking van het stelsel van eigen middelen en, in het bijzonder, de gevolgen van de uitbreiding van de Unie voor de financiering van de begroting. Het verslag omvat een onderzoek van de aan het Verenigd Koninkrijk toegestane correctie voor begrotingsonevenwichtigheden en de in artikel 5, lid 1, bedoelde verlaging voor Duitsland, Nederland, Oostenrijk en

⁽¹⁾ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 3.

Zweden. In het verslag wordt ook ingegaan op de mogelijkheid tot wijziging van de samenstelling van de eigen middelen door de schepping van nieuwe autonome eigen middelen, alsook op de regelingen voor de mogelijke invoering van een op de BTW-grondslag toe te passen vast uniform percentage.

Artikel 10

1. Dit besluit wordt door de Secretaris-generaal van de Raad ter kennis van de lidstaten gebracht en wordt bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.

De lidstaten stellen de Secretaris-generaal van de Raad onverwijld in kennis van de voltooiing van de volgens hun grondwettelijke bepalingen voor de aanneming van dit besluit vereiste procedures.

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand volgende op de datum van ontvangst van de laatste van de in de tweede alinea bedoelde kennisgevingen. Het is van kracht met ingang van 1 januari 2002, behalve voor artikel 2, leden 3 en 4, die van kracht worden op 1 januari 2001.

2. a) Behoudens het bepaalde onder b) wordt Besluit 94/728/EG, Euratom op 1 januari 2002 ingetrokken. Verwijzingen naar het besluit van de Raad van 21 april 1970 betreffende de vervanging van de financiële bijdragen van de lidstaten door eigen middelen van de Gemeenschappen ⁽¹⁾, Besluit 85/257/EEG, Euratom van de Raad van 7 mei 1985 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen ⁽²⁾, Besluit 88/376/EEG, Euratom ⁽³⁾ of Besluit 94/728/EG, Euratom worden opgevat als verwijzingen naar het onderhavige besluit.

b) De artikelen 2, 4 en 5 van Besluit 88/376/EEG, Euratom en Besluit 94/728/EG, Euratom blijven van toepassing op de berekening en de aanpassing van de ontvangsten die voortvloeien uit de toepassing van een voor alle lidstaten geldend uniform percentage op de BTW-grondslag die op uniforme wijze is vastgesteld en beperkt tot 50 of 55 % van het BNP van elke lidstaat, al naar het jaar, en op de berekening van de correctie voor begrotingsonevenwichtigheden ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk voor de jaren 1988 tot 2000.

⁽¹⁾ PB L 94 van 28.4.1970, blz. 19.

⁽²⁾ PB L 128 van 14.5.1985, blz. 15. Besluit ingetrokken bij Besluit 88/376/EEG, Euratom.

⁽³⁾ PB L 185 van 15.7.1988, blz. 24.